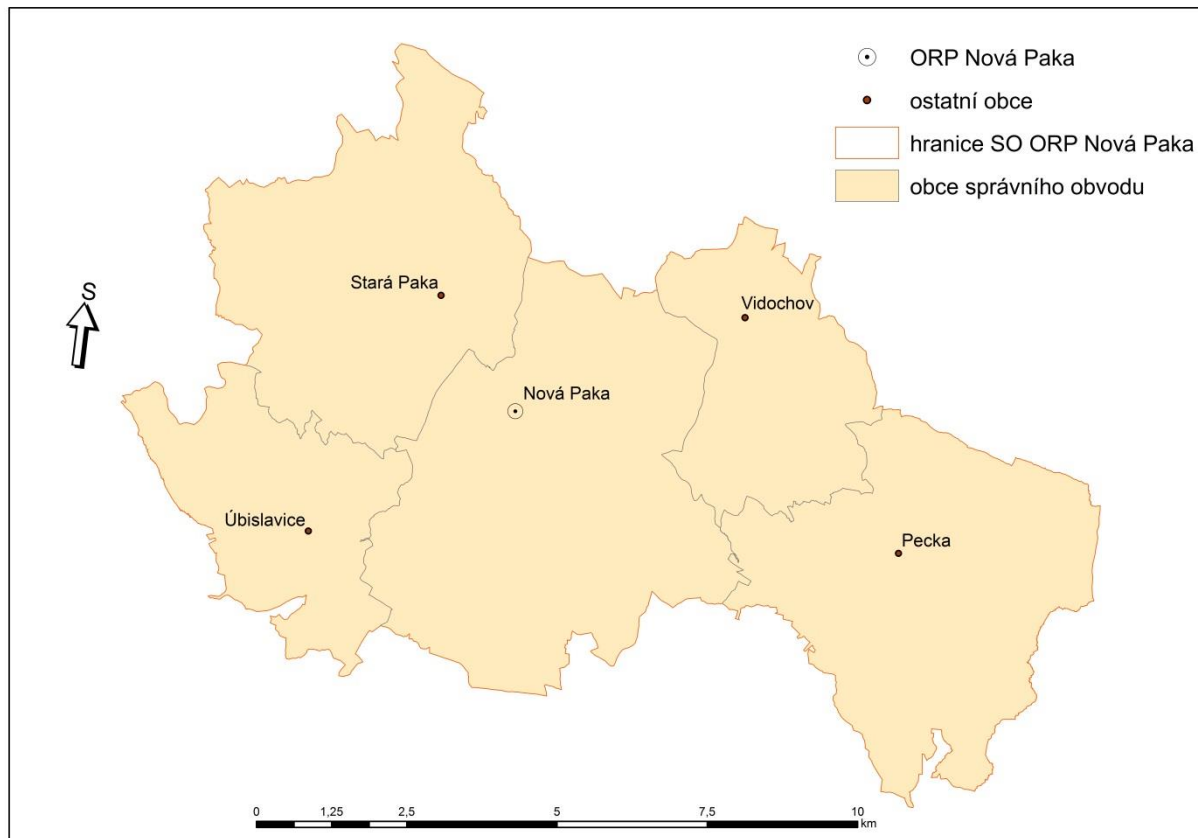


Systemová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností

**Analýza činnosti dobrovolných svazků obcí v území
správního obvodu**

ORP Nová Paka

1 Obecné informace o území správního obvodu ORP



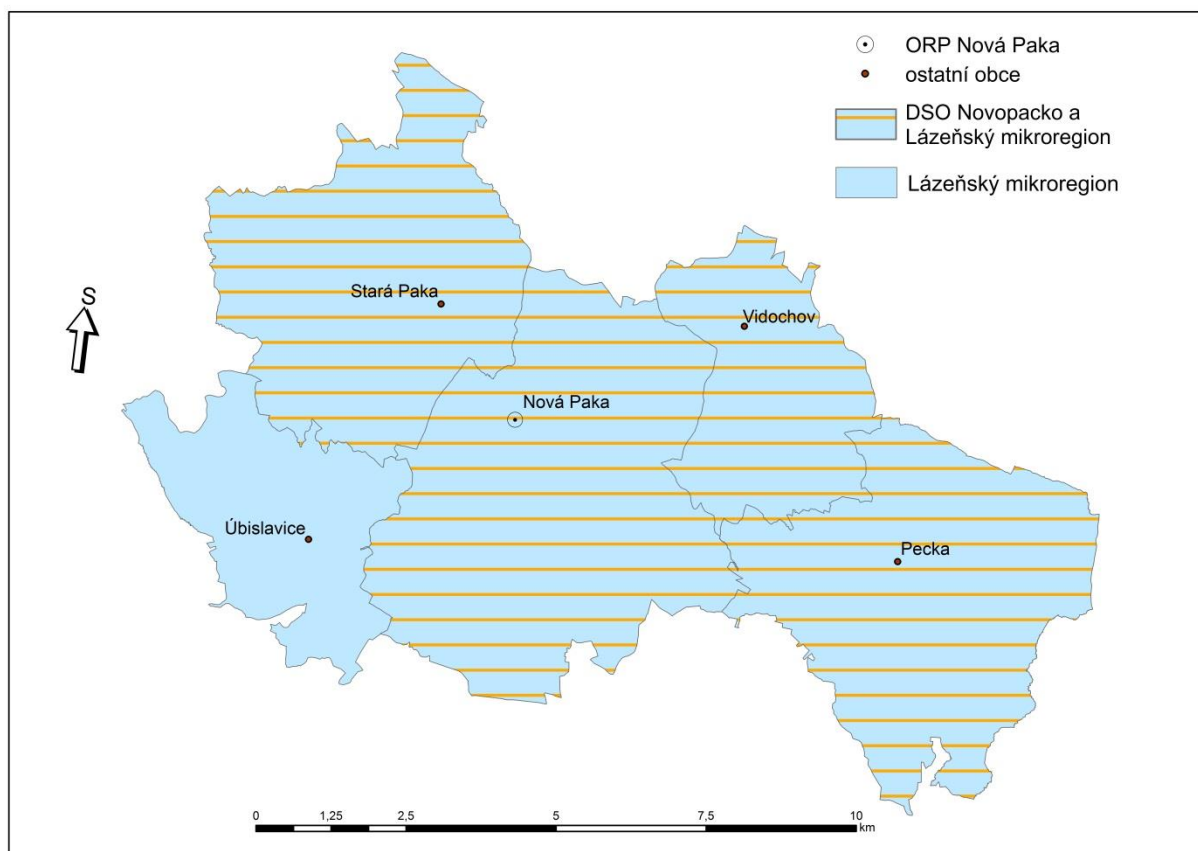
Mapa č. 1: Správní obvod ORP Nová Paka

Název ORP	Nová Paka		
Kraj	Královéhradecký		
Rozloha ORP	517,8 km ²		
Počet obyvatel ORP	13 413		
Počet obcí s pověřeným úřadem	1		
Obce s pověřeným úřadem	Nová Paka		
Počet obcí	5		
Názvy obcí	Nová Paka	Pecka	Stará Paka
	Úbislavice	Vidochov	
Hustota zalidnění	25,9 osob/km ²		
Počet dobrovolných svazků obcí			
Název a typ dobrovolného svazku obcí	Novopacko	polyfunkční	
	Lázeňský mikroregion	polyfunkční	

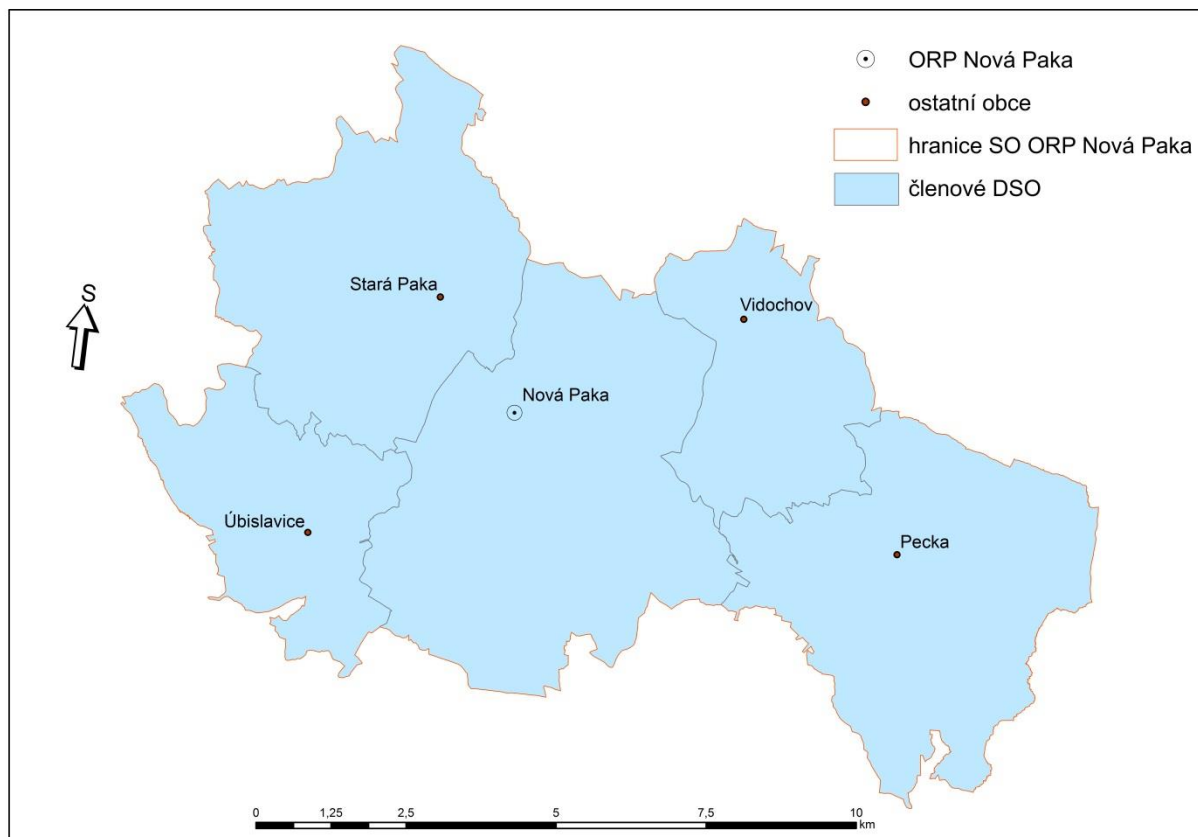
2 Souhrnná zpráva za všechny DSO v území

Ve správním obvodu ORP Nová Paka působí dva dobrovolné svazky obcí (Novopacko, Lázeňský mikroregion), přičemž všech 5 obcí spadajících do správního obvodu ORP je členem alespoň jednoho z těchto svazků. Do DSO Novopacko náleží všechny obce správního obvodu, a do Lázeňského mikroregionu patří taktéž všechny obce, kromě obce Úbislavice. Lázeňský mikroregion tvoří především obce z okolních SO ORP.

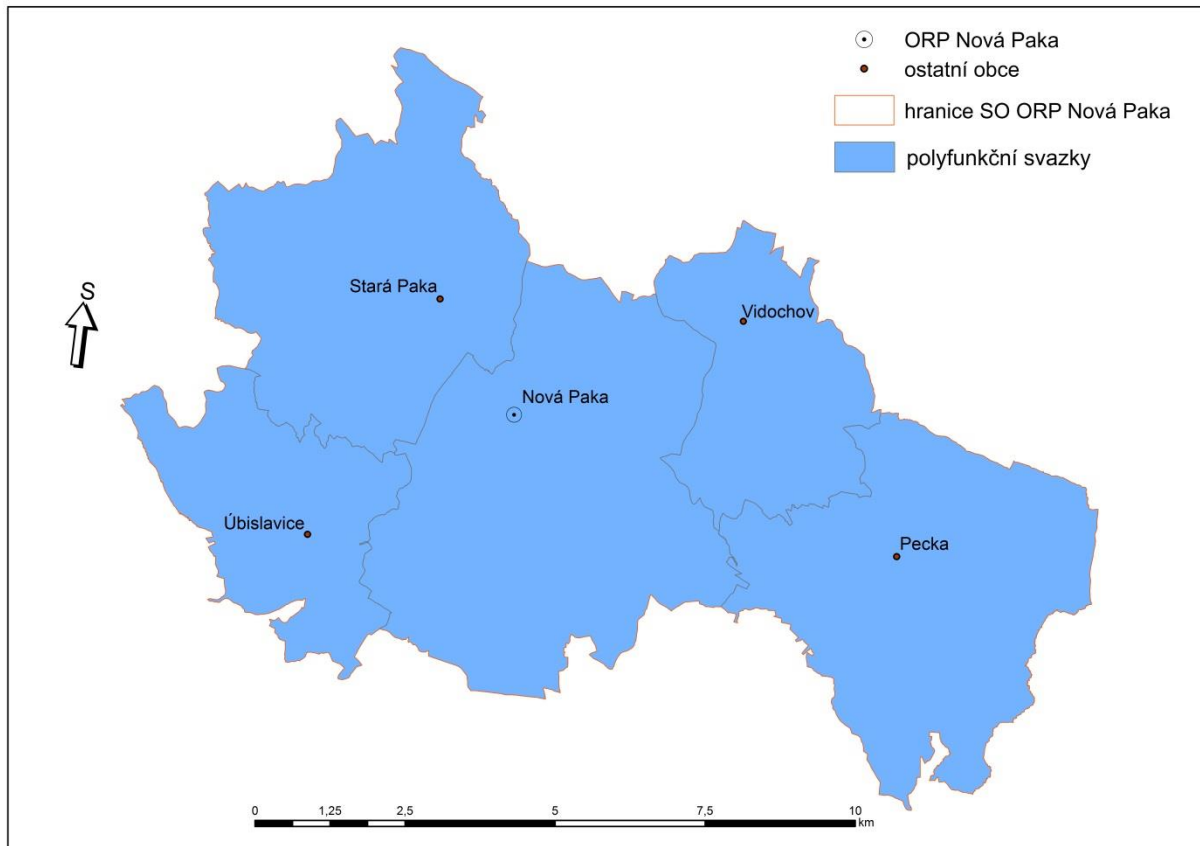
DSO působící v území ORP



Obce v území ORP zapojené do DSO



Polyfunkční a monotematické DSO*



* Monotematickým svazkem obcí je pro tuto analýzu myšlen takový subjekt, jehož předmět činnosti je zaměřen pouze na jednu jedinou aktivitu, která je ve své základní podstatě aktivitou jednorázovou a po naplnění stanoveného cíle již takový subjekt v zásadě nemá dalšího efektivního využití (např. dobrovolný svazek obcí založený pouze za účelem zřízení vodovodu, dobrovolný svazek obcí zřízený pouze za účelem vybudování kanalizace apod.)

Polyfunkční je dobrovolný svazek obcí působící ve více oblastech, přičemž účel jeho zřízení není naplněn pouze jednorázovou akcí a činnost toho subjektu tak není časově omezena.

2.1 Obecné informace

V ORP Nová Paka jsou oba dobrovolné svazky poměrně výrazné. Spolupráce je zaměřena zejména na udržitelný rozvoj území, koordinace investičních, plánovacích a kulturních aktivit. Dále obce sdružené v těchto dobrovolných svazcích obcí spolupracují také v oblasti společné regionální politiky.

2.2 Organizační struktura

V rámci svazků obcí v území správního obvodu ORP Nová Paka je mírně odlišná organizační struktura. Orgány DSO Novopacko jsou valná hromada, předseda, rada a dozorčí rada. V organizační struktuře Lázeňského mikroregionu je navíc funkce místopředsedy, který zastupuje předsedu v době nepřítomnosti či po pověření předsedou. V obou svazcích mají orgány v zásadě stejné funkce a pravomoci.

Valná hromada: je nejvyšším orgánem svazku. Má pravomoc přijímat, upravovat a rušit stanovy svazku. Volí (odvolává) předsedu (místopředsedu), radu a dozorčí radu. Rozhoduje o využití finančních prostředků apod. Valná hromada je usnášeníschopná při nadpoloviční většině hlasů.

Předseda: svolává valnou hromadu a organizuje její průběh. Jedná jménem svazku se třetími osobami a zastupuje svazek navenek. Pokud je součástí organizace místopředseda, tak organizuje a řídí jeho činnost.

Místopředseda: zastupuje předsedu a přijímá jeho pokyny pro svoji práci.

Rada: rozhoduje o obecné činnosti svazku, připravuje rozpočet, plní úkoly uložené valnou hromadou. Pro svoji činnost je potřebná přítomná nadpoloviční většina členů a rozhoduje se nadpoloviční většinou přítomných hlasů.

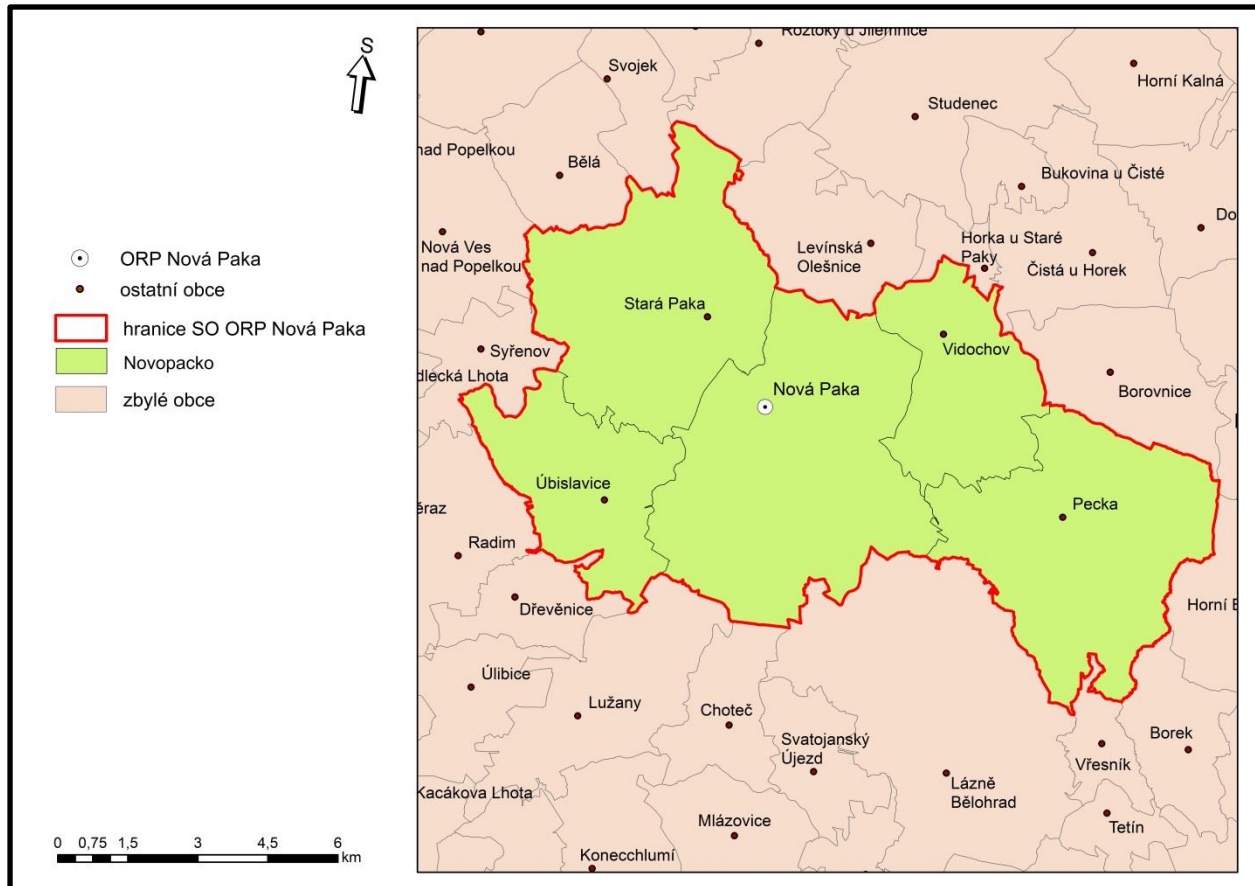
Dozorčí rada: jejím úkolem je kontrola činnosti svazku, zda je v souladu s přijatými stanovami, obecně kontroluje činnost orgánů svazku.

2.3 Financování dobrovolného svazku obcí

Dobrovolné svazky obcí jsou v obou případech financovány především z členských příspěvků, darů a dále z dotací, úvěrů a jiné finanční výpomoci, výnosů z pronájmu majetku či zisku z hospodářské činnosti svazku. V případě DSO Novopacko je členský příspěvek pouze dobrovolný. Majetek obou svazků je v podílovém spoluvlastnictví všech členů svazku. Výše podílu se odvozuje buď od počtu trvalých obyvatel obcí, nebo od výše vkladů obcí.

3 Analýza jednotlivých DSO působících v území

3.1 Novopacko



Název DSO	Novopacko
Adresa	Dukelské náměstí 39, Nová Paka, 509 24
IČ	75126001
Web	www.novopacko.cz

Počet členů DSO	5	
Název	Adresa	IČ
Nová Paka	MÚ, Dukelské náměstí 39, Nová Paka, 509 01	00271888
Stará Paka	OÚ, Revoluční 180, Stará Paka, 507 91	00272132
Pecka	Úřad městyse, Pecka 2, Pecka, 507 82	00271926
Úbislavice	OÚ, Úbislavice 53, Úbislavice, 507 92	00272264
Vidochov	OÚ, Vidochov 94, Nová Paka, 509 01	00272345

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> • Prosazování trvale udržitelného rozvoje v zájmovém území • Plnění rozvojového plánu Novopacka • Společný postup při zajišťování regionální politiky zájmového území a jeho trvalém rozvoji, zejména: <ul style="list-style-type: none"> - koordinaci investičních a neinvestičních projektů v zájmovém území - koordinaci obecních územních plánů a územní plánování v regionálním měřítku - sladování zájmů a činností místních samospráv a společném ovlivňování výkonu státní správy v zájmovém území • Vytváření, zmnožování a správa společného majetku svazku • Zastupování členů svazku při jednání o společných věcech s třetími osobami (orgány státní správy, obchodními partnery, kontrolními orgány, apod.) • Vše dle § 50 odst. 1 zákona 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů • Propagace svazku a jeho zájmového území • Takové akce a aktivity, které se z objektivních důvodů netýkají všech členských obcí – povinnost dbát na korespondenci výsledků se zájmy a záměry svazku • Samostatně zakládat nebo s dalším účastníky podnikatelské a nepodnikatelské subjekty podle platných právních norem
Typ DSO	polyfunkční

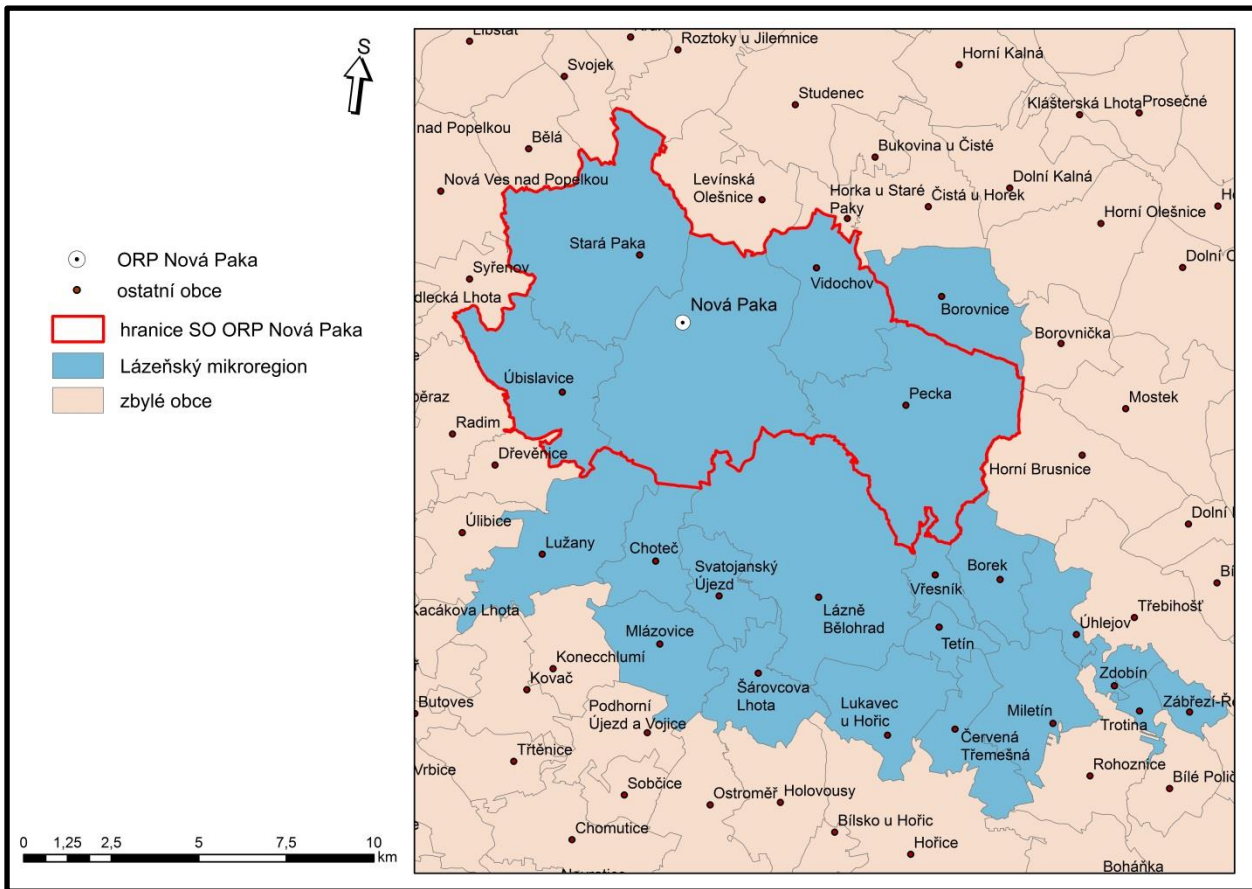
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> Valná hromada, předseda, rada, dozorčí rada
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Valná hromada	<ul style="list-style-type: none"> Přijímat, měnit a doplňovat stanovy Přijímat nové členy svazku Vylučovat členy svazku Rozhodovat o výši, čase i způsobu úhrady členských příspěvků Volit, jmenovat a odvolávat předsedu, radu a dozorčí radu Schvalovat jednotlivé akce a aktivity svazku a případnou spoluúčasť třetích osob na nich Rozhodovat o splynutí, sloučení, rozdělení nebo zrušení svazku
Usnášeníschopnost	Je třeba přítomnosti nadpoloviční většiny členů. Rozhoduje většinou hlasů všech členů.
Předseda	<ul style="list-style-type: none"> Svolávat valnou hromadu a věcně, organizačně a administrativně zajišťovat její průběh Jednat jménem svazku se třetími osobami a podepisovat za svazek s tím související písemnosti Zajišťovat archivaci písemností Organizovat práce při zrušení a zániku svazku Zmocnit jiného člena rady v rozsahu své působnosti
Usnášeníschopnost	
Rada	<ul style="list-style-type: none"> Řídit činnost svazku v období mezi valnými hromadami Rozhodovat ve všech otázkách spojených s činností svazku, pokud není toto rozhodování výslovně vyhrazeno valné hromadě Rozhodovat o použití volných finančních prostředků, rozhodovat o nákupu, využití a prodeji majetku, u majetku podléhajícímu zápisu do KN nebo jiné podobné evidence, iniciovat tyto zápisy a kontrolovat jejich stav Připravovat roční rozpočty Podávat zprávu valné hromadě o finančním hospodaření svazku za ukončený rok Rozhodovat o uzavírání smluv s jinými subjekty Schvalovat rozpočtová opatření maximálně do výše 10 % schváleného rozpočtu
Usnášeníschopnost	Je třeba přítomnosti nadpoloviční většiny členů. Rozhoduje většinou hlasů přítomných.
Dozorčí rada	<ul style="list-style-type: none"> Kontrolovat činnost svazku a jeho volených orgánů Posuzovat, zda je vše v souladu se stanovami Nahlížet do všech písemností svazku a účastnit se jednání zástupců svazku se třetími osobami
Usnášeníschopnost	Je třeba přítomnosti nadpoloviční většiny členů. Rozhoduje většinou hlasů přítomných.
Financování DSO	
<ul style="list-style-type: none"> Příspěvky členů svazku - dobrovolné Výnosy z obhospodařovaného majetku 	

- Dotace z veřejných rozpočtů
- Jiné příjmy

Závěr a doporučení

Dobrovolný svazek obcí Novopacko je činným, polyfunkčním svazkem, který sdružuje všech pět obcí, které náleží do ORP Nová Paka. Předmětem činnosti tohoto svazku je zejména prosazování trvale udržitelného rozvoje, společný postup při zajišťování regionální politiky, vytváření, rozmnožování a správa majetku svazku a propagace svazku jako takového. Tento dobrovolný svazek obcí má ideální organizační strukturu, která zahrnuje nejvyšší orgán, orgán výkonný a orgán dozorčí. Z těchto důvodů je tento svazek obcí vhodným kandidátem na prohlubování meziobecní spolupráce.

3.2 Lázeňský mikroregion



Název DSO	Lázeňský mikroregion	
Adresa	Lázně Bělohrad, náměstí K. V. Raise 35	
IČ	70824789	
Web	http://www.lazensko.cz	
Počet členů DSO	22	
Název	Adresa	IČ
Lázně Bělohrad	MÚ, Náměstí K. V. Raise 35, 507 81 Lázně Bělohrad	00271730
Miletín	MÚ, Miletín 99, 507 71	00271811
Nová Paka	MÚ, Dukelské náměstí 39, Nová Paka, 509 01	00271888
Borek	OÚ, Borek, Miletín 507 01	00578223
Borovnice	OÚ, Borovnice 1, 544 77	00580210
Červená Třemešná	OÚ, Červená Třemešná, Miletín 507 01	00578291
Choteč	OÚ, Choteč, 507 81 Lázně Bělohrad	00578347
Lukavec u Hořic	OÚ, Lukavec u Hořic 120, Lukavec u Hořic 508 01	00271781
Lužany	OÚ, Lužany 144, Lužany 507 06	00271799
Mlázovice	Úřad městyse, Mlázovice 4, 507 58	00271853
Pecka	Úřad městyse, Pecka 2, Pecka, 507 82	00271926
Rohoznice	OÚ, Rohoznice, Miletín 507 71	00578525
Stará Paka	OÚ, Revoluční 180, Stará Paka 507 91	00272132
Svatojanský Újezd	OÚ, Svatojanský Újezd, 507 81 Lázně Bělohrad	00578606
Šárovцова Lhota	OÚ, Šárovцова Lhota, 507 58 Mlázovice	00578614
Tetín	OÚ, Tetín, 507 71 Miletín	00578622
Trotina	OÚ, Trotina 48, Trotina 544 51	00278351
Úhlejov	OÚ, Úhlejov 50, 507 71 Miletín	00272281
Vidochov	OÚ, Vidochov 94, Nová Paka, 509 01	00272345
Vřesník	OÚ, Vřesník 46, Miletín 507 71	00578657
Zábřezí-Řečice	OÚ, Zábřezí-Řečice 26, Dvůr Králové nad Labem 544 01	00580872
Zdobín	OÚ, Zdobín 52, Dvůr Králové nad Labem 544 01	00580864

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> • Všeobecná ochrana životního prostředí v zájmovém území • Společný postup při zajišťování regionální politiky zájmového území a jeho trvalém rozvoji, zejména: <ul style="list-style-type: none"> - Koordinace významných investičních akcí v zájmovém území, - Koordinace obecních územních plánů a územního v plánování v regionálním měřítku, - Sladování zájmů a činností místních samospráv a společném ovlivňování výkonu státní správy v zájmovém území • Vytváření, zmožování a správa společného majetku svazku • Zastupování členů svazku při jednání o společných věcech s třetími osobami (orgány státní správy, obchodními partnery, kontrolními orgány apod.) • Zajišťování a vedení předepsané písemné, výkresové, technické a jiné agendy jednotlivých společenských akcí • Propagace svazku a jeho zájmového území
Typ DSO	polyfunkční
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> • Valná hromada, předseda, místopředseda, rada, dozorčí rada
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Valná hromada	<ul style="list-style-type: none"> • Přijímat, měnit a doplňovat stanovy • Přijímat nové členy svazku • Vylučovat členy svazku • Rozhodovat o výši, čase i způsobu úhrady členských příspěvků • Volit, jmenovat a odvolávat předsedu, místopředsedu, radu a dozorčí radu • Rozhodovat o použití volných finančních prostředků, rozhodovat o nákupu, využití a prodeji majetku, u majetku podléhajícímu zápisu do KN nebo jiné podobné evidence, iniciovat tyto zápisy a kontrolovat jejich stav • Schvalovat jednotlivé akce a aktivity svazku a případnou spoluúčast třetích osob na nich • Rozhodovat o splynutí, sloučení, rozdělení nebo zrušení svazku
Usnášeníschopnost	Je třeba přítomnosti nadpoloviční většiny členů. Rozhoduje většinou hlasů všech členů.
Předseda	<ul style="list-style-type: none"> • Svolávat valnou hromadu a věcně, organizačně a administrativně zajišťovat její průběh • Řídit a kontrolovat práci místopředsedy • Jednat jménem svazku se třetími osobami a podepisovat za svazek s tím související písemnosti • Zajišťovat archivaci písemností • Organizovat práce při zrušení a zániku svazku
Usnášeníschopnost	
Místopředseda	<ul style="list-style-type: none"> • Zastupovat předsedu v jeho nepřítomnosti nebo na základě jeho pověření

	<ul style="list-style-type: none"> • Svolávat valnou hromadu a věcně, organizačně a administrativně zajišťovat její průběh • Řídit a kontrolovat práci místopředsedy • Jednat jménem svazku se třetími osobami a podepisovat za svazek s tím související písemnosti • Zajišťovat archivaci písemností • Organizovat práce při zrušení a zániku svazku
Rada	<ul style="list-style-type: none"> • Řídit činnost svazku v období mezi valnými hromadami • Rozhodovat ve všech otázkách spojených s činností svazku, pokud není toto rozhodování výslovně vyhrazeno valné hromadě • Bez předchozího schválení valnou hromadou může rada svazku použít v rámci schváleného rozpočtu částku 20 000 Kč ve prospěch svazku • Připravovat roční rozpočty • Podávat zprávu valné hromadě o finančním hospodaření svazku za ukončený rok • Rozhodovat o uzavírání smluv s jinými subjekty • Pravidelné zjišťování informací o činnosti svazku • Plnění úkolů uložených valnou hromadou • Předkládání návrhu na změnu stanov a předmětu činnosti • Předkládání plánu činnosti včetně finančního zabezpečení
Usnášeníschopnost	Je třeba přítomnosti nadpoloviční většiny členů. Rozhoduje většinou hlasů přítomných.
Dozorčí rada	<ul style="list-style-type: none"> • Kontrolovat činnost svazku a jeho volených orgánů • Posuzovat, zda je vše v souladu se stanovami • Nahlížet do všech písemností svazku a účastnit se jednání zástupců svazku se třetími osobami
Usnášeníschopnost	
Financování DSO	
	<ul style="list-style-type: none"> • Příspěvky členů svazku • Dotace z veřejných rozpočtů • Výnosy z akcí a aktivit svazku • Výnosy z účasti svazku na činnosti podnikatelských a nepodnikatelských subjektů (jako zakladatel, společník nebo člen) • Jiné příjmy

Závěr a doporučení

Dobrovolný svazek obcí Lázeňský mikroregion je činným, polyfunkčním svazkem, který sdružuje čtyři obce, které náleží do ORP Nová Paka, a množství dalších obcí, které do daného ORP nespádají. Tento svazek není příliš aktivním svazkem, když se jeho činnost omezuje každoročně na stejné aktivity, které jsou závislé na podpoře ze strany kraje. Některé obce dokonce ze svazku vystupují pro jeho neefektivnost. Předmětem činnosti tohoto svazku je zejména všeobecná ochrana životního prostředí, společný postup při zajišťování regionální politiky, vytváření, rozmnožování a správa majetku svazku a



PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

propagace svazku jako takového. Tento dobrovolný svazek obcí má ideální organizační strukturu, která zahrnuje nejvyšší orgán, orgán výkonný a orgán dozorčí. Tento svazek obcí však právě kvůli nízkému stupni aktivity a neefektivnosti není vhodným svazkem pro prohlubování meziobecní spolupráce.

4 Návrhová část

Na území správního obvodu ORP Nová Paka působí celkem dva dobrovolné svazky obcí (Novopacko, Lázeňský mikroregion), z nichž oba dva jsou v současné době činné, přičemž DSO Novopacko je velmi aktivním svazkem, DSO Lázeňský mikroregion je méně aktivním svazkem a některé obce z něj vystoupily z důvodu jeho neefektivnosti. Oba dobrovolné svazky obcí mají taktéž dobře fungující organizační strukturu s přesně vymezenými pravomocemi.

Dobrovolný svazek obcí Novopacko sdružuje všech pět obcí, které náleží do ORP Nová Paka, dobrovolný svazek obcí Lázeňský mikroregion pak sdružuje čtyři z těchto obcí a množství dalších obcí, které však do ORP Nová Paka nenáležejí. Oba dobrovolné svazky obcí jsou polyfunkční a zaměřují svou činnost na rozvoj regionu, společný postup při zajišťování regionální politiky či na propagaci svazku a vytváření, rozmnožování a správu majetku svazku. DSO Novopacko pak konkrétně svou činnost zaměřuje na oblast památkové péče, životního prostředí, na oblast obnovy venkova, sportovní a kulturní aktivity, vzdělávání či cestovní ruch. DSO Novopacko tedy zastává v oblasti velmi silnou pozici. DSO Lázeňský mikroregion konkrétně svou činnost zaměřuje na oblast obnovy venkova a sportovní aktivity. Tento dobrovolný svazek obcí však zastává v regionu spíše pozici sekundární.

Závěr a doporučení

Z výše uvedeného vyplývá, že nejvhodnějším kandidátem pro prohlubování meziobecní spolupráce je právě dobrovolný svazek obcí Novopacko, neboť sdružuje všechny obce náležející do ORP Nová Paka a zároveň jde o svazek činný a aktivní.

Vybraný dobrovolný svazek obcí by mohl do budoucna svou činnost směřovat k rozvoji sociálních a souvisejících služeb pro celé území ORP Nová Paka a jejich optimalizaci (vznik nových sociálních služeb, rozšíření stávajících služeb, popř. sloučení či útlum některých sociálních služeb). Dále je možné vytvořit společnou platformu pro poskytovatele těchto služeb, která by koordinovala jejich postup v takových oblastech jako je společná propagace, společný nákup služeb, materiálu, energií, nebo také v oblasti společného jednání se zadavateli, krajem a státem. Jednou z možných oblastí spolupráce by pak mohla být příprava a realizace společných projektů financovaných z dotací či grantů. Ke snížení celkových nákladů na tuto problematiku by také mohlo přispět zřízení společného zařízení sociálních služeb, které by zaštiťovalo služby na celém území ORP Nová Paka. Další možností spolupráce v oblasti sociálních služeb je dále sloučení zařízení, která poskytují obdobné služby (Pečovatelská služba Pecka, Pečovatelská služba poskytovaná Ústavem sociálních služeb Nová Paka), do jednoho.

Neméně důležitou oblastí, na kterou by se v budoucnu mohl DSO Novopacko zaměřit, je oblast školství, konkrétně na vyřešení nedostatku financí, kterým tato oblast trpí. Lze přitom uvést např. následující možnosti, jak alespoň částečně vyřešit tento stav. Jednou z nich je větší spolupráce mezi školami např. společné nakupování materiálu, energií, učebnic apod. Další možností je zřízení svazkové školy, což by přineslo mimo jiné i snížení administrativních výdajů. Snížení celkových nákladů na školství by také mohla přinést optimalizace sítě školských zařízení, čímž by se mohl vyřešit nedostatek žáků v některých těchto zařízeních. Ve správním obvodu ORP Nová Paka dále chybí zařízení péče o děti do tří

let. Bylo by tedy vhodné takové zařízení zřídit tak, aby mohlo být využíváno všemi obcemi spádové oblasti.

Meziobecní spolupráce v ORP Nová Paka by se mohla taktéž zaměřit na oblast odpadového hospodářství. Zajímavá cesta se v této oblasti nabízí s ohledem na nově zřízenou kompostárnu, která umožní nakládání s biologicky rozložitelnými odpady i ostatním obcím, neboť kapacita kompostárny by podle všeho dostačovala pro všechny obce v ORP Nová Paka. S touto problematikou souvisí i svoz a sběr biologicky rozložitelného odpadu z jednotlivých obcí a následný rozvoz vyprodukovaného kompostu. Nákup společné techniky by pak mohl být vhodným řešením tohoto problému.